

# 关于做好工程建设领域专项 治理工作的思考

石嘴山市发改委 丁波

1.

项目立项审批阶段

2.

招标投标阶段

3.

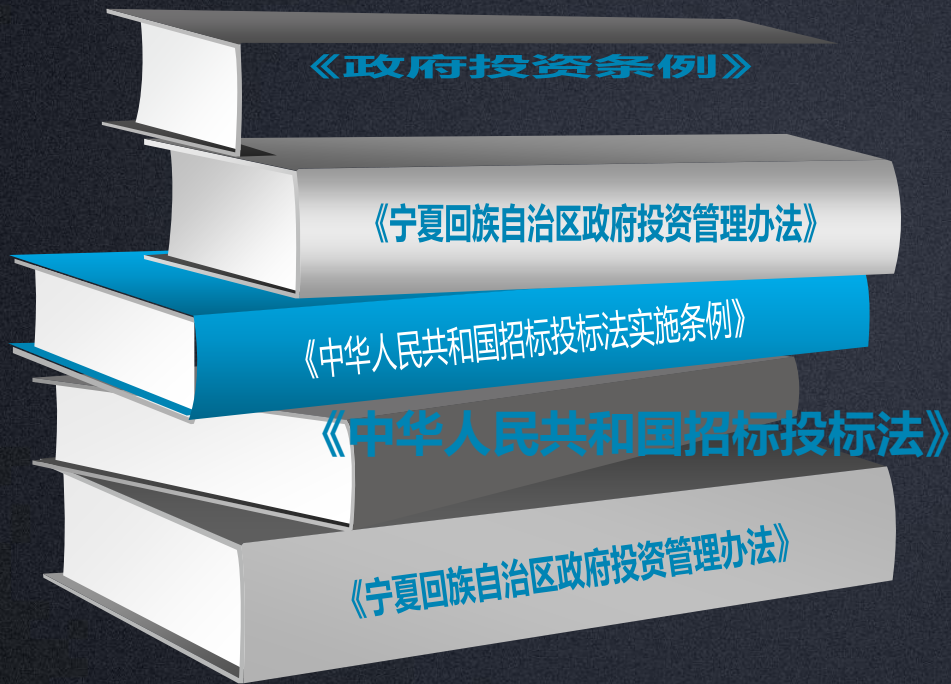
项目竣工验收阶段

4.

关于项目建设管理的几点建议



## 项目管理相关法律法规



## 《政府投资条例》意义

- 1、《政府投资条例》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，充分体现了党中央、国务院关于深化投融资体制改革和“放管服”改革的要求，科学总结了我国政府投资实践经验，围绕贯彻新发展理念、正确处理政府和市场关系、加强补短板 and 防风险等进行了有针对性的制度设计，对政府投资管理的关键环节确立了基本规范。这一立法成果，为更好发挥政府投资作用提供了法治保障。
- 2、《政府投资条例》的制定适应了新时代建设法治政府的要求。其在内容上有两大特点，即它关注的是政府投资的关键环节、确立的是基本的制度规范，既有遵循又避免繁琐，既满足政府投资管理中建设法治政府的客观需要，又避免与其他相关法律法规相矛盾。



## 《政府投资条例》要点解读

1

理顺政府投资管理体制，明确规定国务院投资主管部门履行政府投资综合管理职责，国务院其他相关部门依照规定的职责分工履行相应的政府投资管理职责。

2

确立了政府投资资金的基本管理方式，即直接投资、资本金注入、投资补助、贴息等，并规定了按项目安排的原则和相应的程序。

3

规范了政府投资和预算的关系，明确规定政府投资年度计划应当和本级预算相衔接，财政部门应当根据经批准的预算及时、足额办理政府投资资金拨付。这些制度设计，实现了政府投资职能、权限、程序、责任法定化。

4

明确了政府投资的方向，一是明确政府投资资金主要投向现阶段市场还不能有效配置资源的领域；二是发挥政府投资资金的引导和带动作用，鼓励社会资金投向公共领域项目；三是安排政府投资资金应当平等对待各类投资主体。

# 政府投资项目立项决策

## 审批原则

## 谁投资 谁审批

总投资5000万元（含）以上的项目，应当审批项目建议书、可行性研究报告和初步设计。

总投资5000万元—1500万元（含）的项目，或者国家相关规划以及经县级以上人民政府批准的规划中所列的项目，可直接审批可行性研究报告（代项目建议书）、初步设计，其中可行性研究报告应当包含项目建设必要性内容。

总投资1500万元以下的项目，或者建设内容单一、技术方案简单的项目，或者部分扩建改建的项目，或者为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目，可直接审批初步设计（代项目建议书、可行性研究报告）。



# 项目立项审批



# 项目立项审批





# 项目立项审批



### 招标投标

项目建设要求“四制”管理，（建设项目管理中实施的项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制4项工程管理制度），其中很重要的一项就是招标投标制，2018年，自治区政府第103号令，印发了《宁夏回族自治区招标投标管理办法》，《办法》明确指出任何单位和个人不得将依法必须进行招标的项目化整为零或者以其他任何方式规避招标，不得违法限制或者排斥其他地区、其他行业潜在投标人参加本地区、本行业的招标投标活动，不得非法干涉招标投标活动，不得非法干涉招标人、投标人在招标投标活动中的自主权。



# 招标投标阶段

《必须招标的工程项目规定》第二条：全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包括：（一）使用预算资金200万元人民币以上，并且该资金占投资额10%以上的项目；（二）使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。

第五条 本规定第二条至第四条规定范围内的项目，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的，必须招标：（一）施工单项合同估算价在400万元人民币以上；（二）重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在200万元人民币以上；（三）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在100万元人民币以上。同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

国家发改  
委第16  
号令关键  
条款

填文字

# 招标投标阶段

第二条 不属于《必须招标的工程项目规定》第二条、第三条规定情形的大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的具体范围包括：

（一）煤炭、石油、天然气、电力、新能源等能源基础设施项目；

（二）铁路、公路、管道、水运，以及公共航空和A1级通用机场等交通运输基础设施项目；

（三）电信枢纽、通信信息网络等通信基础设施项目；

（四）防洪、灌溉、排涝、引（供）水等水利基础设施项目；

（五）城市轨道交通等城建项目。

发改法规  
规〔2018〕  
843号  
关键条款

填文字



### 16号令和843号文件的适用规则

16号令第二条是通过“资金来源”来确定依法必须招标的项目，843号文件第2条是通过“项目性质”来确定依法必须招标的项目，包括5大类18小类。怎样正确适用16号令和843号文件判断出“依法必须进行招标的项目”：

一是先判断招标范围:项目性质或资金来源符合其一即可，从项目性质来看要符合843号文件第二条规定的5大类18小类项目，18类以外的只要资金来源不符合规定就不是依法必须招标的项目:从资金来源来看，使用预算资金要达到200万+10%，国有企事业单位资金，占到控股或主导地位。

二是再判断招标标准:根据16号令第5条“421”规则和“同一项目可以合并”两条规则判断。同时达到招标范围和标准的项目，即是“依法必须进行招标的项目”



## 文件依据

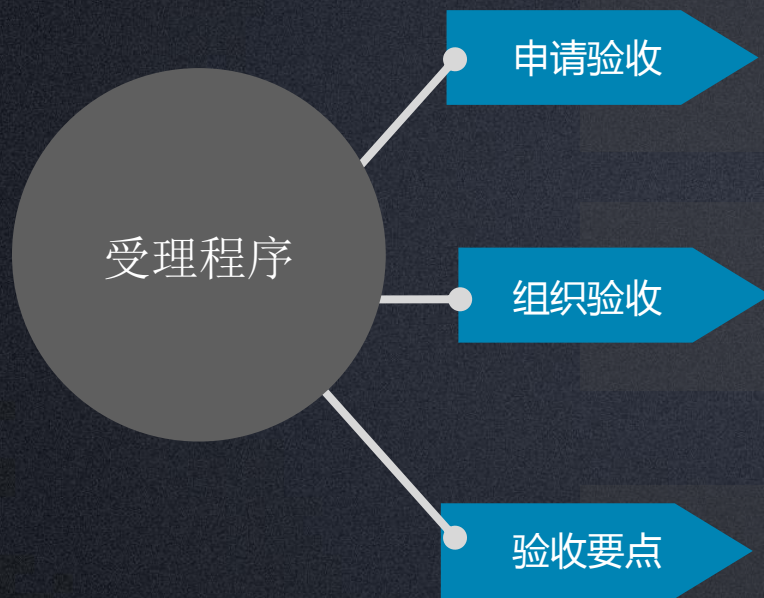
- 《宁夏回族自治区本级政府投资项目竣工验收管理办法》

## 竣工验收条件

- 主体工程、辅助工程和公用工程已按批准的设计文件全部建成，能够满足使用需要；
- 重大设计变更和概算调整已完成审批手续；
- 土地、规划、工程质量、消防、节能、档案资料、环保等已根据行业相关规定通过专项验收；
- 完成竣工财务决算编制，并经相关部门或有资质的中介机构审核或审计。



# 项目竣工验收



- 项目实施单位提出申请
- 同级项目审批或监管部门组织验收
- 组织验收部门会同建设项目主管部门、相关行业部门，并吸收有关专家，根据工程规模大小和复杂程度，组建验收委员会或验收工作组，负责对项目进行竣工验收。项目勘察、设计、施工和监理等单位协助做好竣工验收工作。
- 是否按照批复的规模、标准、内容建成
- 项目各专项验收情况
- 项目资金到位及使用情况，竣工财务决算审核或审计情况



# 项目管理的几点建议

## 依法实施项目

严格按照立项批复、规划批复进行建设，如涉及调概、调整建设内容，及时履行变更手续

## 规范管理资金

项目资金支付要规范，尤其是中央预算内资金要专户管理，专款专用；严禁挪用中央预算内资金

## 及时竣工验收

项目完工后要及时开展单项验收和财务决算，专项验收和竣工验收的资料要齐全，没开展综合竣工验收至少单项验收的资料要齐全

## 妥善归档资料

从立项审批到招标投标、施工管理、资金管理、竣工验收全过程统一归档



A close-up photograph of a person's hand holding a white rectangular card. The hand is positioned on the right side of the frame, with the thumb and index finger gripping the edges of the card. The card is held horizontally and features the Chinese text '谢谢观赏!' (Thank you for watching!) in a bold, sans-serif font. The characters '谢谢' are blue, and '观赏!' are yellow. The background is a solid, dark grey or black, which makes the white card and the hand stand out prominently.

**谢谢观赏！**